



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd: PD
B. Er is wel overeenstemming
C. Er heeft overleg plaatsgevonden met

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)
Campagnevoering bij verkiezingen

1. Aanleiding.

Bij verkiezingen voor publiekrechtelijke lichamen (conform besluit Kiesraad) wordt door de politieke partijen, die conform de voorwaarden van de Kiesraad deelnemen aan bedoelde verkiezingen, een beroep gedaan op gebruik van de openbare ruimte.

Bij de aanloop naar de verkiezingen van 18 maart 2015; gelijktijdig de verkiezingen van de leden van de Provinciale Staten, als de verkiezingen van de leden van het algemeen bestuur van de Waterschappen, is de vraag voor gebruik van de openbare ruimte weer actueel.

Telkens wanneer zich een verkiezing aandient, blijft de vraag van de partijen wat er toegestaan wordt aan campagnevoering en op welke wijze dat gelegaliseerd kan worden. De mogelijkheden zijn nader beschreven in bijlage I.

Met deze nota wordt beoogd om een basis te creëren voor gebruik van de openbare ruimte, bij verkiezingen van een publiekrechtelijk lichaam
Per verkiezing kan de wijze van invulling marginaal afwijken, naar gelang de impact van de verkiezing en op verzoek van het bestuur.

Wat wijzigt er ten opzichte van de vorige verkiezingen:

- Er worden op 30 locaties een tweetal reguliere publicatieborden geplaatst. Eén voor de affichering van de campagnes voor de Provinciale staten. Het tweede bord wordt geplaatst ten behoeve van de campagnevoering van de Waterschappen. De borden krijgen een opschrift voor de herkenbaarheid.
- Aan de vraag om folders en flyers te kunnen uitdelen- en daarbij niet gebonden te zijn aan de maximering die algemeen geldt- wordt 14 dagen vóór de verkiezingen medewerking verleend.
- Op de zaterdag voorafgaand aan de verkiezingen (14 maart bij aankomende verkiezingen) wordt de mogelijkheid aan de partijen geboden om aan een verkiezingsmarkt deel te nemen. Kramen worden verzorgd en locatie (op de Markt) wordt afgestemd op aantal deelnemers. Uit eerdere contacten met partijen bleek – alhoewel teruglopend- hier nog steeds animo voor te zijn.
Bij een te laag aantal deelnemers, zal worden voorgesteld (in overleg met de aangemelde partijen) de verkiezingsmarkt niet te laten doorgaan, i.v.m. de mogelijk negatieve uitstraling.



2. Relatie met bestaand beleid.

In het kader van het gelijkheidsbeginsel wordt zoveel mogelijk binnen het reguliere beleid gehandeld. Het plaatsen van borden voor verkiezingen van een publiekrechtelijk lichaam zijn vrijgesteld van precario conform het gestelde in artikel 4 van de precarioverordening.

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Het campagnebeleid zoals in bijlage I is voorgesteld, als basis te gebruiken bij verkiezingen van een publiekrechtelijk lichaam.

Tevens zijn er alternatieven geopperd voor de reguliere publicatieborden. Bijvoorbeeld om deze borden door een digitale versie te vervangen. Nadeel hierbij zijn de kosten en het gebrek aan mogelijkheid om voorkeurstemmen aan/in te brengen.

Ook de staat van de borden en aanschaf borden van andere materiaal, is aan de orde gesteld. Uit onderzoek is gebleken dat hout (of gelijkwaardig) in plaatsing en gebruik (nog) steeds de meeste opties biedt én de kosten voor de partijen -in materiaal- het laagst houdt.

De reguliere publicatieborden zullen mogelijk in de loop van komende jaren, aan verandering onderhevig kunnen zijn.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

Het plakken van de posters op locatie staat vaak ter discussie. Dit is een aantal jaar geleden uitgeprobeerd en heeft helaas niet het gewenste effect gehad.

Twee punten

- Postermateriaal niet of te laat aangeleverd
- Geplakte posters werden tijdens transport beschadigd en op locatie moest opnieuw geplakt worden (na het opzetten van de borden). Extra werk en extra kosten, geen resultaat.

5. Personeel & Organisatie.

Uitgevoerd binnen de reguliere werkzaamheden ambtenaren.

6. Informatie en automatisering.

n.v.t.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

n.v.t.

8. Beheersparagraaf IBOR.

n.v.t.



9. Financiën

Financiering door PD uit verkiezingsbudget.

Waterschap draagt een bedrag per inwoner bij, voor de uitvoering van de werkzaamheden algemeen ten behoeve van de verkiezingen van het algemeen bestuur van de Waterschap(pen).

10. Voorstel.

Uw college wordt voorgesteld:

- In te stemmen met de -in bijlage I opgenomen- campagne middelen.
- Deze campagnemiddelen tot wijziging en/of wederopzegging te hanteren

Tevens wordt u ter kennisname in bijlage II, de vragen van een tweetal Raadsleden (direct gesteld aan de Raadsgriffie) aangereikt.

De vragen zullen worden beantwoord in de lijn van de in bijlage I opgenomen campagnemiddelen.

11. Vervolg / Planning.

De deelnemende politieke partijen (6 februari 2015 formele kandidaatstelling) zullen conform het gestelde in Bijlage I, worden geïnformeerd.

Dit informatiemiddel zal worden toegepast bij navolgende verkiezingen van een publiekrechtelijk lichaam..



Campagnevoering bij verkiezingen Campagnemiddelen

Conform het gestelde in de Kieswet wordt geen campagnemiddel toegestaan op de dag van de verkiezing(en).

I. Reguliere publicatieborden

Plaatsing van een -door de verkiezingenwerkgroep vast te stellen- aantal reguliere publicatieborden met plakmogelijkheid voor *maximaal 15 partijen per bord op posterformaat A2*.

Het aantal te plaatsen reguliere publicatieborden fluctueert tussen de 25 en 60 locaties, afhankelijk van soort verkiezing en gebaseerd op de wens van de partijen en bestuur om aantallen plaklocaties. Afhankelijk van het aantal deelnemende partijen (meer dan 15 partijen betekent 2 borden op locatie) of bij meer dan één verkiezing tegelijkertijd- kan worden gekozen voor 2 borden per locatie.

Borden worden geplaatst, zonder kosten voor de deelnemende politieke partijen, en gefinancierd uit het verkiezingsbudget.

In het kader van de afspraken van gemeente met de Maastrichtse Toeleveringsbedrijven (MTB), worden de werken uitgevoerd door de MTB.

Deze reguliere publicatie borden staan vaker ter discussie - is het nog van deze tijd, kunnen de borden niet vernieuwd worden (de meeste materialen zijn ongeschikt voor plaatsing, door zwaarte of door dure plaksoorten die gebruikt moeten worden), is er een alternatief, bijvoorbeeld digitaal- et cetera.

De politicus laat weten dat het "plakken" ook bij campagnevoering behoort en dat men dit fenomeen nog steeds in stand wil houden.

Onderstaand –**ter illustratie**- een overzicht van het gebruik van de locaties voor de "dubbele" verkiezingen op 18 maart 2015 (verkiezing van de leden van het bestuur van de Waterschappen en verkiezing van de leden van de Provinciale Staten).

In dit geval is gekozen voor 30 locaties met twee borden (met een aparte definiëring per bord) op locaties die zijn getoetst op veiligheid, attentiewaarde en voorkomen zichtbelemmering weggebruiker.

Verkiezingsborden Provinciale Staten en Waterschappen 2015

rijroute	Wijk	Plaats verkiezingsbord
1	Boschpoort	Boscherweg bij Spar
2	Caberg / Brusselespoort	Frans van de Laarplein
3	Binnenstad / Mariaberg/	Koningin Emmaplein rotonde
4	Mariaberg / Brusselsepoort	Sint Annadal op rotonde
5	Brusselsepoort	Brusselespoort (hoek Artsenij- Bakstraat)
6	Caberg	Brusselseweg / Papyrussingel
7	Caberg	St. Christoffelplein t.o. winkels / eerste perk
8	Malpertuis	Malpertuisplein
9	Malberg	Malbergsingel / bij winkelcentrum
10	Pottenberg	Terra Cottaplein



Bijlage I

11	Belfort	Gewantmakersdreef
12	Daalhof	Aureliushof
13	Campagne / Biesland	Medoclaan / hoek Aramislaan
14	Mariaberg / Biesland	St. Theresiaplein
15	Kommelkwartier	Brandenburgerplein / Hertogsingel
16	Binnenstad	Henri Hermansspark tegenover vogelkooi
17	Villapark / Jekerkwartier	St. Hubertuslaan / Prins Bischofssingel
18	Villapark / Jekerkwartier	Maasboulevard / Prins Bischofssingel
19	binnenstad	Maasboulevard (t.h.v. Graanmarkt)
20	Ceramique / Heugemerveld	Avenue Ceramique in groenperk vóór Bonnefantenmuseum
21	Heugem / Randwyck	Limburglaan overgang Hoge Weerd / hoek Oeslingerbaan
22	De Heeg	Rijksweg / Ravensbospad
23	De Heeg / Eyldergaard	Drenckgaard / Oeslingerbaan op rotonde
24	Scharn	Sibemaweg t.h.v. Leeuwenborg
25	Vijverdal / Bemelen	Vijverdalseweg / Bemelergrubbe rotonde
26	Wittevrouwenveld	Dr. Schaepmanstraat / Terblijterweg t.h.v. kerk
27	Wyckerpoort	Koningsplein (bij bushalte)
28	Wyck	Franciscus Romanusweg oprit Wilhelminabrug
29	Sint Maartenspoort	Franciscus Romanusweg in de bocht vóór tankstation / tegen
30	Nazareth	Kemenadeplein

De politieke partijen worden verzocht op A2 formaat te plakken en op lijstnummer. Zo krijgt iedere partij een plaats. Overplakken van andermans affichering wordt verboden. Vooraf beplakken (op dislocatie) van de publicatieborden wordt niet gehonoreerd in verband met beschadigen postermateriaal en herstelkosten, voortkomend uit transport.

II. Vrije plakplaatsen

Gebruik van vrije plakplaatsen welke zich bevinden in de openbare ruimte.

Deze plakplaatsen liggen verspreid door de stad op vaste locaties. Aangebracht in het kader van artikel 7 van de Grondwet, "het recht op vrijheid van meningsuiting".

Commerciële boodschappen zijn hier verboden. Politieke partijen mogen hier naar wens afficheren. Zonder kosten voor de partijen.

III. Spandoeken

Aanbrengen van spandoeken (conform vigerend beleid) en met vergunning. Aan de vergunning zijn leges verbonden conform de legesverordening fysieke diensten 2015 (en zoals nadien gewijzigd). Maximale plaatsingsduur 14 dagen. De aanvraag die wordt ingediend, bevat een toestemming voor bevestiging- van eigenaren van de panden.



IV. Uitdelen folders en flyers

Uitdelen Folders en flyers betreft uitdrukkelijk slechts het geschreven en gedrukte woord en tekeningen. Van maandag tot en met vrijdag, tot 12:00 uur, is het uitdelen zonder ontheffing toegestaan.

Op álle middagen en op zaterdag en zondag is de aanvraag van een ontheffing, binnen het reguliere maximum stelsel mogelijk. Nadrukkelijk worden politieke partijen en reguliere aanvragers tot 14 dagen voor de verkiezingen gelijkwaardig behandeld. In deze periode wordt het maximum stelsel van maximaal 3 acties per dag (gelijkwaardig commercieel/ politiek/ levensovertuiging) gehandhaafd. Hetgeen vol=vol inhoudt.

Vanaf 14 dagen voor/ tót de dag vóór de verkiezingen is het uitdelen van folders en flyers –na aanvraag- voor de politieke partijen onverminderd toegestaan.

Een ontheffing wordt afgegeven tegen geldende legeskosten conform het bepaalde in de legesverordening Fysieke diensten 2015 (en zoals nadien gewijzigd).

Richtlijnen van milieutechnische aard en reguliere voorwaarden gelden onverminderd.

Uitdelen van Folders en flyers tijdens de verkiezingsmarkt op de zaterdag voor de verkiezingen, op de standplaats op de Markt, kan zonder aanvraag vooraf. Dit is inbegrepen in de aanmelding standplaats verkiezingsmarkt.

V. Samples en ledenwerving:

Het uitdelen van samples (monsters/ bloemen/ pennen en dergelijke) kan na aanvraag middels een vergunning toegestaan worden.

In de regelgeving is, om redenen van milieutechnische aard, het uitdelen van etenswaren of drankjes NIET toegestaan.

Ledenwerving (behoudens op de standplaatsen en verkiezingsmarkt) dient vooraf aangevraagd te worden.

Zowel voor samples als voor ledenwerving geldt een maximum stelsel van 3 ontheffingen per dag. Leges conform legesverordening fysieke diensten 2015 (en zoals nadien gewijzigd) is van toepassing.

VI. Verkiezingsmarkt

De zaterdag vóór een door de Kiesraad vastgestelde verkiezing, wordt een verkiezingsmarkt georganiseerd.

Deze verkiezingsmarkt vindt plaats tussen 10 en 17 uur- op de Markt.

De geïnteresseerde partijen dienen zich vooraf aan te melden en naar gelang het aantal deelnemers wordt door de marktmeesters een geschikte locatie op de Markt gekozen.

Minder deelnemers wordt een intieme markt, meer deelnemers nemen een meer prominente plaats in.

Bij een dermate laag aantal deelnames, zal in overleg met de aangemelde partijen, worden besloten of de markt doorgang zal vinden, om reputatieverlies te voorkomen.

Gemeente zorgt voor aanwijzen van de standplaatsen (marktmeesters).

De gemeente zorgt voor de aanwezigheid van een kramenbouwer; de kosten voor gebruik dienen door de deelnemers rechtstreeks met de kramenbouwer afgerekend te worden (tegen geldend regulier tarief).



Bij aanmelding van deelname aan de verkiezingsmarkt geeft de deelnemende partij een factuuradres op. De aantallen m² in gebruikgenomen gemeentegrond, zal conform de precarioverordening 2015 (en zoals nadien gewijzigd) worden gefactureerd (ca 10m²).

Uitwijken van de verkiezingsmarkt - in geval gebruik van de Markt voor andere doeleinden- zal aan portefeuillehouder openbare ruimte worden voorgelegd.

Ervaring leert dat hiertoe tot op heden geen noodzaak voor aanwezig is geweest.

VII. Geluidswagen

Het gebruik van een geluidswagen kan slechts op aanvraag van een ontheffing conform het gestelde in de geluidshinderverordening. Leges worden per dag doorgerekend (legesverordening fysieke diensten 2015 (en zoals nadien gewijzigd)).

VIII. Driehoeksborden

Van alle beschikbare en gewaarmerkte locaties voor driehoeksborden zullen er 300 voor de verkiezingen van Leden Provinciale Staten en Verkiezing leden van bestuur van de Waterschappen gereserveerd worden.

Aanvraag voor een vergunning vanaf ca 1 maand voor de verkiezingen en vergunningstermijn vanaf 14 dagen voor de verkiezingen, *tot de dag vóór* de verkiezingen.

De opdeling tussen aantal locaties voor de politieke partijen en reguliere afficheerders is gestoeld op het gelijkheidsbeginsel.

In dezelfde periode vinden ook publieksevenementen -zoals de TEFAF plaats, welke evenementen zich eveneens middels de driehoeksborden willen profileren.

Loten van de locaties door de partijen behoort – mede door beperkt aantallen borden/ de keuze in wijze van plaatsing en weggezet in tijd- niet tot de mogelijkheden.

De plaatsers van de driehoeksborden (in de regel bureaus buitenreclame) krijgen als eis mee, de borden van de politieke partijen verspreid te plaatsen. Indien hier geen gehoor aan wordt gegeven kan de gemeente op kosten van de bureaus laten herplaatsen.

Precarioplicht is conform art. 4 lid G Verordening Precariobelasting 2015 vrijgesteld (en zoals nadien gewijzigd).

De geldende leges (legesverordening fysieke diensten 2015 -en zoals nadien gewijzigd) en kosten van het bureau buitenreclame zijn voor de partij die driehoeksborden wenst te plaatsen.

Het aantal te plaatsen borden per partij, is afhankelijk van het totaal aantal aanvragen.

Op sluitingsdag van de mogelijkheid tot aanvragen, zal het totaal van 300 borden (eventueel in overleg met de aanvragende partijen) evenredig verdeeld worden om een zo correct mogelijke spreiding te waarborgen.

IX Standplaatsen

Inname standplaatsen op aanvraag en met vergunning.

Standplaatsen (nota Ambulante Handel) zijn aangewezen door het college van burgemeester & wethouders en derhalve worden de standplaatsen alleen op *de aangewezen* locaties toegestaan. (waaronder 2 locaties Vrijthof).



Vergunninghouder is zelf verantwoordelijk voor kraam, op- en afbouw en transport. De standplaats is voorzien van stroom.

Kosten zijn geheel voor de organiserende partij: kraamhuur, aan- en afvoer materialen, de dan geldende leges (Legesverordening Fysieke diensten 2015 en zoals nadien gewijzigd) en precario, gebruik openbare weg voor ca 10m² (Precarioverordening 2015 en zoals nadien gewijzigd).

IX. Vrij afficheren:

Vrij afficheren wordt toegestaan **buiten** het beschermd stadsgezicht- grofweg in het gebied BUITEN de Singels, Kennedybrug, Heugemerweg en Noorderbrug-, uitsluitend op eigen terrein (voortuinen oid) .

Maximaal 14 dagen voor verkiezingen te plaatsen en te verwijderen dag voor verkiezingen.

Voorwaarden hebben voornamelijk betrekking op veiligheid en doelmatig gebruik openbare weg.

Binnen het beschermd stadsgezicht (grofweg binnen de Singels) géén vrije affichering.

Eventuele vragen die hieromtrent binnen komen, zullen door vakafdeling en welstand uitsluitend als maatwerk behandeld worden; hier geldt een terughoudend beleid.

Primair staan de veiligheid en redelijke eisen van welstand centraal.

Uiteraard is het aanbrengen van politieke affiches (inpandig) achter ramen altijd toegestaan.

XI: Gehandicaptenparkeerplaatsen (GHPP)

De keuze wordt gemaakt om geen extra gehandicaptenparkeerplaatsen (GHPP) voor één daag aan te leggen.

Thans hebben 17 van de reguliere stembureaus een GHPP. Ook mogen gehandicapten -met de parkeerschijf- 3 uur vrij parkeren in een parkeerverbodzone óf op een betaalde parkeerplaats.

De parkeerdruk is over het algemeen gemiddeld tot laag.

Tijdelijke aanleg in kosten staan niet in verhouding tot te dienen doel.

XI: Handhaven:

Er zal uitsluitend worden gehandhaafd op excessen en veilig en doelmatig gebruik van de openbare weg. Zichtbelemmering, overlast, constructiegevaar en dergelijke.

Eventuele kosten worden- indien niet te herleiden naar de overtreder- ter betaling voorgelegd aan de betreffende politieke partij. Het is derhalve aan de politieke partij om zijn achterban te informeren.

Actieve handhaving in geval van direct aantoonbaar gevaar en/of veiligheidsrisico's of in strijd met gemaakte afspraken.

BIJLAGE II

Evaluatie bepalingen verkiezingen

1. Verkiezingsborden

Er worden nu door de gemeente borden geplaatst. De vraag is wanneer deze vervangen worden gelet op de staat waarin ze nu verkeren. Politieke partijen plakken nu zelf hun affiches.

Voorstel: Laat politieke partijen voor een bepaalde datum hun (A2)-posters centraal aanleveren of een digitaal bestand van voldoende resolutie aanleveren zodat de posters centraal op de juiste plek geplakt kunnen worden. Wie niet tijdig aanlevert, kan alsnog zelf met plakteams aan de slag.

2. Plaatsing driehoeksborden

Er zijn 400 plekken voor driehoeksborden. In campagnetijd wordt daarvan max. de helft gereserveerd voor politieke partijen. Gelet op het aantal deelnemende partijen komt dat neer op zo'n 15 borden per partij.

Voorstel is of dit aantal tien dagen voorafgaande aan een verkiezing te verhogen naar driehonderd of de totale capaciteit tien dagen voor verkiezingen uit te breiden zodat iedere partij minimaal 25 borden kan (laten) plaatsen.

3. Verspreiding flyers

Uitdelen van flyers mag enkel op werkdagen tot 12.00 uur. Daarna en in weekends is een ontheffing nodig.

Voorstel is om deelnemende politieke partijen aan een verkiezing veertien dagen voorafgaande aan een verkiezing automatisch ontheffing te verlenen met diens verstande dat de partijen erop toezien dat eventueel weggeworpen flyers niet op de grond blijven liggen.

4. Standplaatsen

Er zijn nu een beperkt aantal plaatsen aangewezen voor ideële doeleinden (2 op het Vrijthof, op het OLV-Plein en op Plein 1992).

Voorstel is om hieraan toe te voegen: Kesselskade en Mosae Forum (ter hoogte van het bloemenperk bij de lift naar de parkeergarage).

5. Verkiezingsmarkt

Op dit moment wordt er op de zaterdag voorafgaand aan de verkiezingen een verkiezingsmarkt georganiseerd, op de Markt of het Vrijthof.

Voorstel is om met deze verkiezingsmarkt te stoppen. Zeker (maar niet uitsluitend) bij slecht weer oogt de verkiezingsmarkt op het Vrijthof desolaat. Er is doorgaans voornamelijk aanloop van niet-kiesgerechtigden. We denken onze energie op die zaterdag voor de verkiezingen beter te kunnen besteden dan met dit verplichte nummer.

Derhalve stellen we voor om in plaats van de verkiezingsmarkt een of meer stadsrondes te organiseren, al dan niet op de gebruikelijke locatie in het gemeentehuis, met diverse debatvormen rond van te voren vastgestelde thema's. In het gebouw (bijvoorbeeld in de raadzaal) kunnen stands geplaatst worden waarop men flyers en verdere info kwijt kan.

6. Afschaffen precario voor driehoeksborden, standplaatsen, etc.

Tot nu toe wordt bij elke verkiezing opnieuw afgesproken om geen precario te heffen voor o.a. de driehoeksborden. Voorstel is om voortaan standaard te bepalen dat precario in verband met verkiezingsactiviteiten niet zal worden geheven. Leges blijven daarentegen wel in stand; volgens het informatiedocument dat gehanteerd wordt rondom de verkiezingen, kan van de heffing van leges worden afgezien?